

执法中应培养“以人民为中心”的执法理念。交警业务中，车管所是窗口业务单位，事故处理和路面执勤工作也都直接接触群众，因此交警在执法过程中应牢记以人为本，便民利民的宗旨。

### (三) 根据业务细分专业

交警的工作分为很多种，路面执法占绝大部分，但车辆管理所的工作要求专业性也很强，同时交警在宣传方面的人才也很短缺。想要从根本上减少交通事故的发生就要宣传好交通知识，虽然驾驶员在考驾驶证时学习过交通知识，但大部分是为了应试死记硬背，没有完全掌握交通安全知识，这就需要专业的交通宣传民警经常到驾校、学校、企业、乡镇等部门开展交通安全知识宣传演讲，使群众可以学习到交通安全知识和相关法律法规，提高交通安全意识。车管所的工作比较固定，需要熟练掌握139号令和124号令及车驾管方面的专业知识，去年放管服对车管所的相关业务进行了很大变动，车管所的民警都要进行定期学习和阶段性测验，以巩固业务知识。路面执法民警是变数比较大的一项工作，需要民警有较强的应变能力，和对法律法规的熟练掌握。因此，如果在公安院校培养的过程中，把交管专业细化，有侧重点的培养更加专业性人才也具有一定的可行性。

#### 参考文献:

1. 刘瑞榕, 邱学林. 构建“三位一体”现代警务执法人才培养模式的实践与思考[J]. 公安高等专科学校学报, 2005 (2).
2. 朱穗生. 浅议建立现代警务机制的基本思路[J]. 公安研究, 2004 (2).
3. 警学研一体化研究课题组. 警学研一体化研究——以浙江警察学院为例[J]. 浙江公安高等专科学校学报, 2007 (5).
4. 胡雪梅. 论科学发展观与创新公安人才培养机制[J]. 辽宁警专学报, 2008 (3).
5. 李英娟. 公安院校与公安机关结合实现人才培养与公安工作需求对接[J]. 公安教育, 2008 (10).

УДК 342.951

## РЕАЛИЗАЦИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО МИГРАЦИОННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА) В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ И ИНДИВИДУАЛЬНЫХ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

*А. И. Щепетильников, слушатель 2 факультета Академии управления  
МВД России*

В данной статье рассматриваются основные аспекты реализации федерального государственного контроля (надзора) в сфере миграции,

в части касающейся деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Автор описывает правовое регулирование рассматриваемого вопроса и правоприменительные функции органов внутренних дел. Обосновывается низкая эффективность плановых проверок, высказывается предположение их отмены.

**Ключевые слова:** административная деятельность органов внутренних дел (полиции), контроль (надзор) в сфере миграции, административно-правовые нормы миграционного контроля, модернизация административного законодательства.

## IMPLEMENTATION OF THE FEDERAL STATE MIGRATION CONTROL (SUPERVISION) IN THE ACTIVITIES OF LEGAL ENTITIES AND INDIVIDUAL ENTREPRENEURS

*A. I. Shchepetilnikov, student of the 2nd Faculty of the Academy of Management of the Ministry of Internal Affairs of Russia*

This article discusses the main aspects of the implementation of federal state control (supervision) in the field of migration, in terms of the activities of legal entities and individual entrepreneurs. The author describes the legal regulation of the issue under consideration and the law enforcement functions of the internal affairs bodies. The low efficiency of scheduled inspections is justified, assumptions of their cancellation are made.

**Keywords:** administrative activities of internal affairs bodies (police), control (supervision) in the field of migration, administrative and legal norms of migration control, modernization of administrative legislation.

В современном мире одну из главных ролей занимает миграция населения. Важной задачей сегодня является привлечение в нашу страну высококвалифицированных специалистов из различных сфер, предпринимателей и инвесторов. Для решения этой проблемы важно создать все условия для постоянного переселения данной категории мигрантов в Российскую Федерацию. В данной сфере соблюдение законов обуславливается тем, что были приняты определенные правовые нормы, созданы эффективные механизмы для их реализации и системы безопасности, что позволяют оперативно обнаружить нарушителей миграционных правил, чтобы после привлечь их к соответствующей административной ответственности. Соблюдение положений законодательства и прав мигрантов на территории Российской Федерации обеспечивается в рамках реализации федерального государственного миграционного контроля (надзора) в деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

В соответствии со статьей 29.2 Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ (далее – Закон № 115-ФЗ) федеральный государственный контроль (надзор) в сфере миграции включает [1, с. 3]:

а) федеральный государственный контроль (надзор) за пребыванием и проживанием иностранных граждан в Российской Федерации (ст. 30);

б) федеральный государственный контроль (надзор) за трудовой деятельностью иностранных работников (ст. 32).

Современный государственный контроль осуществляется должностными лицами МВД России и его территориальными органами с использованием подхода, ориентированного на возможные риски, для их предотвращения. Ранее данные функции лежали на отделе ФМС РФ, до того момента, пока данная служба не была упразднена, а ее функции переданы министерству внутренних дел.

Для осуществления контроля за миграционной политикой страны создана система нормативно-правовых актов, которая включает в себя нормативно-правовые акты, которые определяют правовой статус мигрантов, которые работают в нашей стране, регулируют порядок и правила привлечения и использования рабочей силы иностранцев в России и определяют правовое обеспечение федеральных органов исполнительной власти РФ, которые осуществляют контроль за правомочностью действий в данной сфере.

Порядок осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере миграции определяется правовым актом управления, утвержденным на уровне Правительства России. [2, с. 7]

Последовательность административных действий и процедур при осуществлении государственного контроля определяется административным регламентом по исполнению государственной функции контроля и надзора за соблюдением положений миграционного законодательства Российской Федерации. [3, с. 4]

Учитывая, что федеральный государственный контроль (надзор) за трудовой деятельностью иностранных работников является составной частью федерального государственного контроля (надзора) в сфере миграции, порядок его осуществления также регулируется правительственным постановлением. [2, с. 6]

Из буквального содержания пункта 4 статьи 32 Закона № 115-ФЗ следует, что указанное в нем основание является единственной причиной включения плановой проверки в годовой план. Работодатель или заказчик услуг имеет право на привлечение и использование иностранцев, если у них есть на это разрешение, а иностранные рабочие имеют право работать, если получили разрешения на профессиональную деятельность в нашей стране. В этом случае возникает естественный вопрос о том, на каком основании в годовой план аудита может быть включена проверка в отношении вновь созданного юридического лица, индивидуального предпринимателя.

Таким образом, в данной норме Закона № 115-ФЗ имеется пробел, нуждающийся в устранении, посредством добавления статьи в основные пункты, где будут включаться юридические лица и индивидуальные предприниматели в план по осуществлению проверки, ввиду того, что по истечении некоторого срока с даты государственной регистрации этого не производится.

Согласно пункту 5 части 4 статьи 1 Федерального закона № 294-ФЗ, особенности организации и проведения проверок в части вида, предмета, оснований для проведения проверок, сроков и периодичности их проведения, уведомления Внеплановые выездные проверки и согласование внеплановых выездных проверок с прокуратурой могут устанавливаться иными федеральными законами во исполнение, в том числе такой вид государственного контроля (надзора), как федеральный государственный контроль (надзор) в сфере миграции.

Важнейшей задачей для нынешней миграционной политики является осуществление федерального государственного надзора за трудовой деятельностью иностранных граждан на территории страны. И применение соответствующих мер, предупреждающих нарушение законодательства в данной сфере. Стоит отметить, что в силу того, что обстановка в стране не отличается стабильностью и изменения во внутренней и внешней политике оказывают довольно серьезное влияние на данный сегмент социальной жизни, не совершенность законодательства и его незаконченность серьезно сказывается и порой может привести к незапланированным последствиям, однако, даже при отсутствии единого подхода в сфере миграционного надзора, все же в основном, оно справляется со своей ролью, выполняя поставленные задачи, хоть и сталкивается с определенными затруднениями.

Для осуществления контроля за миграционной политикой страны создана система нормативно-правовых актов, которая включает в себя нормативно-правовые акты, которые определяют правовой статус мигрантов, которые работают в нашей стране, регулируют порядок и правила привлечения и использования рабочей силы иностранцев в России и определяют правовое обеспечение федеральных органов исполнительной власти РФ, которые осуществляют контроль за правомочностью действий в данной сфере. А также осуществляют контроль за органами, деятельность которых направлена на привлечение и использование иностранной рабочей силы в РФ и основами взаимодействия между различными ведомствами.

Также следует отметить, что МВД России не проверяет деятельность юридических лиц и предпринимателей, занимающихся иностранцами. Однако, если по результатам проверки объекта выявляются нарушения законодательства в сфере миграции, МВД РФ уже в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя или физического лица, привлекающего иностранных работников, дополнительно выдает приказ о проведении в отношении этих

лиц проверки или о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования.

В случае, если иностранн ый р аботн ик н ар ушил условия тр удового договор а или граждан ско-правового договор а на выполн ение р абот (оказан ие услуг), разрешение на работу, выданное данному иностранному работнику, может быть по ходатайству работодателя или заказчика работ (услуг) аннулировано федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел или его территориальным органом, выдавшими данное разрешение.

Взаимодействие должн остн ых лиц МВД РФ (ГУВМ МВД России)при осуществлен ии федер альн ого государ ствен н ого кон троля (надзора)за трудовой деятельн остью иностранных р аботн иков на территории Российской Федерации с другими органами исполнительной власти установлено рядом регламентов.

Таким образом, подводя итоги, следует отметить, что федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию, а также правоприменительные функции по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере миграции, является МВД России. Однако, в своей деятельности, в том числе при реализации функций по контролю за трудовой деятельностью иностранных работников, МВД России в различных формах (совместных проверках, в обмене информации, создании единых баз данных и т. д.) взаимодействует с другими органами исполнительной власти.

Контроль осуществляется в форме проверок, вовремя которых МВД России устанавливает, соблюдают ли миграционное законодательство: работодатели, у которых трудятся иностранные граждане; заказчики работ (услуг), исполняемых иностранными гражданами; предприниматели и организации, у которых возникают обязанности принимающей (приглашающей) стороны.

Поскольку проверке подлежат организации и индивидуальные предприниматели, то проверки организуются и проводятся по правилам Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», однакос особенностями, установленными статьей 32 Закона № 115-ФЗ. Проверки могут быть: плановые (в случае, если проверяемое лицо включено в утвержденный план проверок) и внеплановые, по основаниям, предусмотренным действующим миграционным законодательством.

### **Список источников**

1. О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации: Федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ (ред. от 31.07.2020) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2021) // [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.consultant.ru/>. (дата обращения: 18.04.2021).

2. Об утверждении Положения об осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере миграции: Постановление Правительства РФ от 13.11.2012 № 1162 (ред. от 27.12.2017) // [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.consultant.ru/>. (дата обращения: 18.04.2021).
3. Об утверждении Административного регламента по исполнению Федеральной миграционной службой, ее территориальными органами и органами внутренних дел Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) за пребыванием и проживанием иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации и трудовой деятельностью иностранных работников: Приказ ФМС России № 367, МВД России № 807 от 31.07.2015 // [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 18.04.2021).
4. Столярова З. Н., Джаримов Т. К. Административные, правовые и организационные основы противодействия незаконной миграции в формате Союзного государства: учебное пособие / З. Н. Столярова и др. – М.: изд-во типография Абсолют Принт, 2020. – 88 с.

УДК 34

## СОЗДАНИЕ МЕХАНИЗМА ПРИГРАНИЧНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА МЕЖДУ КИТАЕМ И РОССИЕЙ В ОБЛАСТИ ПРОФИЛАКТИКИ И КОНТРОЛЯ ЗА ЭПИДЕМИЕЙ.

*Э Личжи, Хуан Пэн, Хэйлуцзянский институт профессиональной подготовки офицеров общественной безопасности*

В последние годы вслед за глобализацией экономики сотрудничество и контакты между странами стали привычным делом. В особенности со времени начала эпидемии пневмонии коронавирусной инфекции нового типа, Россия и Китай разработали механизмы приграничного контроля, совместными усилиями препятствуют распространению эпидемии между двумя странами для поддержания безопасности двух государств, жизни и здоровья граждан. Сотрудничество двух великих держав России и Китая является образцом сотрудничества для всех стран мира. Наблюдая процесс развития эпидемии, можно сделать вывод, что нормализация мер контроля и профилактики очень важна. Россия и Китая, являясь крупными соседствующими державами, должны объединять усилия и сотрудничать друг с другом, совместно развивать международное сотрудничество в области контроля за эпидемией, создать действенные механизмы борьбы с ней.